ASOCIAȚIA FORESTIERILOR DIN ROMÂNIA – ASFOR

București, șoseaua Pipera, nr. 46 F, Sector 2, CP 020112, București, tel: 021233705/ 0212326333
fax: 0212321072, e-mail: contact@asfor.ro, CUI: RO6812970, www.asfor.ro

Nr. înreg. ASFOR: 1086 / 11.10.2026

Poziția ASFOR privind revizuirea EU ETS – COM(2026) 616: silvicultură și lemn

- **Dosar:** 2026/0212 (COD) – Propunere de directivă de modificare a Directivei 2003/87/CE și a Deciziei (UE) 2015/1814, COM(2026) 616 final din 17.7.2026
- **Temei juridic și procedură:** art. 192 alin. (1) TFUE; procedura legislativă ordinară
- **Emitent:** Asociația Forestierilor din România (ASFOR)
- **Domeniu:** silvicultura și filiera lemnului – gospodărirea pădurilor, exploatare forestieră, prelucrarea primară a lemnului și utilizarea biomasei lemnoase

Destinatari:

- ➢ Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor – autoritatea coordonatoare pentru EU ETS și autoritatea publică centrală pentru silvicultură
- ➢ Ministerul Energiei
- ➢ Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene
- ➢ Ministerul Afacerilor Externe – Reprezentanța Permanentă a României pe lângă Uniunea Europeană
- ➢ Comisiile pentru agricultură, industrie alimentară și silvicultură ale Parlamentului României
- ➢ Membrii români ai Parlamentului European din comisiile ENVI, ITRE și AGRI
- ➢ Comisia Europeană – DG CLIMA, DG ENV și DG AGRI, pentru informare

Poziția ASFOR, pe scurt

ASFOR susține obiectivul propunerii COM(2026) 616: un EU ETS care decarbonizează economia și păstrează competitivitatea industriei europene. Documentul prezintă poziția ASFOR pentru silvicultură și filiera lemnului. Propunerea atinge filiera pe patru căi: ca furnizor de biomasă cu factor de emisie zero, ca potențial furnizor de absorbții de carbon, ca producător de materiale care înlocuiesc produse cu emisii mari și ca beneficiar al veniturilor din licitații.
Pădurea este singura resursă a economiei care poate, în același timp, să stocheze carbon, să înlocuiască materiale fosile și să furnizeze energie regenerabilă. Propunerea recunoaște acest rol doar parțial. ASFOR urmărește cinci rezultate:

1. **Criterii stabile pentru biomasă.** Factorul de emisie zero să se aplice pe baza criteriilor din Directiva (UE) 2018/2001, fără criterii materiale noi introduse prin acte de punere în aplicare, cu recunoașterea sistemelor naționale de trasabilitate.
2. **Produsele din lemn cu durată lungă de viață între piețele principale** pentru produse

București, șoseaua Pipera, nr. 46 F, Sector 2, CP 020112, București, tel: 021233705/ 0212326333
fax: 0212321072, e-mail: contact@asfor.ro, CUI: RO6812970, www.asfor.ro

circulare și cu emisii scăzute, finanțabile din veniturile ETS.

3. **Un calendar mai apropiat** pentru absorbțiile bazate pe natură și pentru stocarea carbonului în produse, prin devansarea raportului Comisiei prevăzut înainte de 31 decembrie 2034.
4. **Monitorizarea efectelor cererii de biomasă** asupra pădurilor, asupra absorbantului de carbon și asupra disponibilității lemnului pentru utilizări materiale, pe baza unor indicatori definiți.
5. **Finanțarea națională a adaptării și refacerii pădurilor** din partea de venituri pe care propunerea o lasă la decizia statelor membre.

Toate amendamentele vizează dispoziții pe care propunerea le modifică sau le introduce. Ele nu modifică plafonul, bugetul instrumentelor sau regulile de piață.

1. Cum atinge propunerea filiera lemnului

Filiera nu are un singur regim. Fiecare verigă intră sub alte reguli, iar efectul depinde de combustibil și de mărimea instalației.

Verigă	ETS1	ETS2 (din 2028)	Ce schimbă propunerea	Instrumente accesibile
Silvicultură (gospodărirea pădurilor)	Nu	Nu	Pădurile trec în categoria de venituri lăsată la decizia statelor (art. 10 alin. (3) al doilea paragraf lit. (b) și (c)); absorbțiile bazate pe natură rămân în afara ETS cel puțin până la raportul prevăzut înainte de 31.12.2034	Veniturile ETS naționale; certificarea CRCF pe piețe voluntare
Exploatare	Nu	Transportul	Cost de carbon	Fondul pentru

București, șoseaua Pipera, nr. 46 F, Sector 2, CP 020112, București, tel: 021233705/ 0212326333
fax: 0212321072, e-mail: contact@asfor.ro, CUI: RO6812970, www.asfor.ro

Verigă	ETS1	ETS2 (din 2028)	Ce schimbă propunerea	Instrumente accesibile
forestieră		rutier al lemnului: da. Utilajele forestiere: nu (categoria 1A4c nu este inclusă)	pe transportul rutier al lemnului	modernizare, pentru electrificarea transporturilor (art. 10d alin. (2) lit. (c))
Gatere și uscătorii de cherestea (NACE 1610)	Rar; instalațiile care folosesc în medie peste 95% biomasă durabilă nu sunt acoperite	Doar combustibilii fosili, la instalațiile sub 20 MW	Cost ETS2 pe gazul fosil folosit la uscare. Sectorul nu este pe lista de relocare	Fondul pentru modernizare, inclusiv proiecte de investiții la scară mică (art. 10d alin. (1)); Fondul pentru inovare, sectoarele din anexele I și III (art. 10cb alin. (3))
Panouri din lemn (NACE 1621), peleți, cogenerare pe biomasă	Instalațiile peste 20 MW care nu ating pragul de 95% biomasă	Unitățile sub prag, pentru partea fosilă	Alocare gratuită condiționată de investiții din 2031. Panourile (NACE 1621) sunt pe lista din Decizia delegată (UE) 2019/708, menținută până la 31.12.2040 (art. 4 din propunere)	Sprijinul pentru stimularea investițiilor (art. 10cd), Banca de Decarbonizare Industrială (art. 10cc și 10ce), Fondul pentru inovare, compensarea cu BioCSC proprii (art. 14 alin.

București, șoseaua Pipera, nr. 46 F, Sector 2, CP 020112, București, tel: 021233705/ 0212326333
fax: 0212321072, e-mail: contact@asfor.ro, CUI: RO6812970, www.asfor.ro

Verigă	ETS1	ETS2 (din 2028)	Ce schimbă propunerea	Instrumente accesibile
				(1a))
Celuloză și hârtie (NACE 1711, 1712)	Da	–	Alocare gratuită condiționată din 2031; compensarea emisiilor fosile proprii cu absorbții BioCSC proprii	Banca de Decarbonizare Industrială, Sprijinul pentru stimularea investițiilor, Fondul pentru inovare, compensarea costurilor indirecte

Factorul de emisie zero al biomasei este condiția de care depinde întreaga filieră. Pentru o instalație care arde biomasă durabilă, costul carbonului este zero. Pentru una care nu poate dovedi conformitatea, costul este integral.

2. Ce susținem

- Menținerea EU ETS ca instrument central, cu un semnal de preț credibil.
- Factorul de emisie zero pentru biomasa care respectă criteriile de durabilitate și de reducere a emisiilor din Directiva (UE) 2018/2001 (art. 14 alin. (1) și considerentul 81).
- Integrarea absorbțiilor permanente de carbon interne (art. 9c) și posibilitatea operatorilor de a-și compensa emisiile fosile cu absorbții BioCSC proprii, certificate conform Regulamentului (UE) 2024/3012 (art. 14 alin. (1a)).
- Mențiunea din considerentul 36 și din art. 9c alin. (8) privind examinarea contribuției soluțiilor bazate pe natură și a agriculturii carbonului, inclusiv ideea unui fond permanent pentru răspunderea privind inversarea stocării.
- Eligibilitatea, din veniturile ETS, a măsurilor de protecție, restabilire și gestionare mai bună a pădurilor, a împăduririlor și reîmpăduririlor favorabile biodiversității, a silviculturii și a sechestrării în sol (art. 10 alin. (3) al doilea paragraf lit. (b) și (c)).
- Menținerea listei sectoarelor expuse riscului de relocare până în 2040 (art. 4 din propunere), care oferă predictibilitate industriei panourilor, celulozei și hârtiei.

București, șoseaua Pipera, nr. 46 F, Sector 2, CP 020112, București, tel: 021233705/ 0212326333
fax: 0212321072, e-mail: contact@asfor.ro, CUI: RO6812970, www.asfor.ro

- Includerea, în Fondul pentru modernizare, a proiectelor de investiții la scară mică (art. 10d alin. (1)), accesibile gaterelor și uscătoriilor de cherestea.

3. Cinci probleme specifice filierei

3.1. Criteriile pentru biomasă pot fi ajustate fără procedură legislativă

Propunerea rescrie primul paragraf al art. 14 alin. (1), dar păstrează formularea din 2023: criteriile din Directiva (UE) 2018/2001 se aplică „cu toate ajustările necesare în ceea ce privește aplicarea în temeiul prezentei directive", prin acte de punere în aplicare. Riscul nu este nou, dar miza crește. Biomasa ajunge acum și în ETS2, iar prin noul alin. (1a) devine baza compensării cu BioCSC.
O ajustare a criteriilor mută costul carbonului al unei instalații de la zero la integral. Pentru proprietarii de păduri și pentru exploatare, schimbă valoarea resturilor de exploatare și a lemnului de foc.

3.2. Pădurile coboară în ierarhia veniturilor

Art. 10 alin. (3) introduce o ierarhie. Cel puțin 50% din venituri merg la scopurile prioritare de decarbonizare a sectoarelor ETS (primul paragraf). Restul poate merge în alte scopuri, inclusiv păduri (al doilea paragraf, lit. (b) și (c)).
Măsurile pentru păduri rămân eligibile, dar nu mai sunt prioritare. Fără o decizie națională explicită, adaptarea pădurilor la secetă, incendii și dăunători va concura pentru partea rămasă cu clădirile, măsurile sociale și costurile administrative.

3.3. Produsele din lemn lipsesc dintre piețele principale

Art. 10 alin. (3) primul paragraf lit. (i) permite sprijinirea „unor piețe principale pentru produsele circulare și cu emisii scăzute de dioxid de carbon". Exemplele date sunt îngrășămintele pe bază de bioresurse, bioprodusele chimice și oțelul verde. Produsele din lemn cu durată lungă de viață, în special pentru construcții, stochează carbon și înlocuiesc ciment și oțel, adică materialele cu cele mai mari emisii din ETS. Ele nu sunt menționate.
Există și o scăpare de redactare. Lit. (j) permite finanțarea cercetării și dezvoltării doar pentru scopurile de la lit. (a)–(h). Piețele principale de la lit. (i) rămân în afara ei.

3.4. Absorbțiile bazate pe natură și stocarea în produse așteaptă până în 2034

Regulamentul (UE) 2024/3012 certifică deja trei categorii: absorbții permanente, agricultura

București, șoseaua Pipera, nr. 46 F, Sector 2, CP 020112, București, tel: 021233705/ 0212326333
fax: 0212321072, e-mail: contact@asfor.ro, CUI: RO6812970, www.asfor.ro

carbonului și stocarea carbonului în produse. Propunerea integrează doar prima categorie, prin BioCSC și DACCS.

Raportul prevăzut înainte de 31 decembrie 2034 (art. 9c alin. (8)) examinează absorbțiile bazate pe natură și agricultura carbonului. Stocarea carbonului în produse nu este menționată deloc. Pentru o filieră care investește pe cicluri de zeci de ani, un semnal care vine abia în 2034 este prea târziu.

3.5. Cererea de biomasă poate pune presiune pe păduri

Factorul zero al biomasei în ETS1 și ETS2, achiziția de absorbții BioCSC și integrarea treptată a incinerării deșeurilor municipale în 2031–2034 cresc cererea de biomasă lemnoasă. Fără monitorizare, riscurile sunt trei:

- creșterea presiunii de recoltare;
- reducerea absorbantului de carbon contabilizat conform Regulamentului (UE) 2018/841 (LULUCF);
- deturnarea lemnului de calitate de la utilizările materiale spre ardere.

Principiul utilizării în cascadă din Directiva (UE) 2018/2001 trebuie să rămână regula. ASFOR recunoaște acest risc deschis, pentru că licența socială a filierei depinde de el.

4. Amendamente propuse

ASFOR propune cinci amendamente. Toate vizează dispoziții pe care propunerea le modifică sau le introduce. Textul propus este redat în anexă.

- **Amendamentul 1 – art. 14 alin. (1) primul paragraf**, înlocuit de punctul (24) lit. (a) din propunere. Ajustările prin acte de punere în aplicare să se limiteze la monitorizare și raportare, fără criterii materiale noi față de Directiva (UE) 2018/2001. Dovezile din sistemele recunoscute conform art. 30 din acea directivă și din sistemele naționale de trasabilitate a lemnului să fie acceptate pentru demonstrarea conformității.
- **Amendamentul 2 – art. 10 alin. (3) primul paragraf lit. (i) și (j).** Includerea produselor din lemn cu durată lungă de viață și a altor materiale pe bază biologică printre exemplele de piețe principale. Extinderea lit. (j), cercetare și dezvoltare, la lit. (a)–(i).
- **Amendamentul 3 – art. 9c alin. (8).** Devansarea raportului la 31 decembrie 2031 și extinderea lui expresă la stocarea carbonului în produse cu durată lungă de viață și la mecanismele de garantare a permanenței, precum fondul permanent din considerentul 36.
- **Amendamentul 4 – art. 9c alin. (1).** Precizarea că biomasa reziduală din exploatare și din prelucrarea lemnului, cu trasabilitate demonstrată, este eligibilă pentru proiectele BioCSC

București, șoseaua Pipera, nr. 46 F, Sector 2, CP 020112, București, tel: 021233705/ 0212326333
fax: 0212321072, e-mail: contact@asfor.ro, CUI: RO6812970, www.asfor.ro

sprijinite prin achiziția de absorbții permanente.

- **Amendamentul 5 – art. 30, alineat nou (10)**, după alin. (9) introdus de punctul (33) din propunere. Raport periodic al Comisiei, începând din 2030, pe trei indicatori: raportul dintre recoltă și creșterea curentă, ponderea lemnului rotund în biomasa arsă în instalațiile ETS și evoluția absorbantului net LULUCF.

5. Recomandări pentru Guvernul României

1. **Poziția de negociere.** Includerea amendamentelor 1, 3 și 5 în poziția României, în coordonare cu statele membre cu suprafețe forestiere mari.
2. **O cotă din venituri pentru păduri.** Stabilirea prin lege a unei cote din veniturile din licitații pentru adaptarea pădurilor, refacerea după perturbări naturale (secetă, incendii, doborâturi, dăunători) și împăduriri. Temeiul este art. 10 alin. (3) al doilea paragraf lit. (b), (c) și (h).
3. **Compensarea restricțiilor de gospodărire, ca măsură de menținere a stocului de carbon.** Plata compensațiilor datorate proprietarilor pentru restricțiile impuse prin funcțiile de protecție, din aceeași sursă, ca măsură de protecție și gestionare mai bună a pădurilor (lit. (b)). Schema trebuie să respecte Orientările privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier.
4. **Trasabilitatea ca dovadă de durabilitate.** Recunoașterea SUMAL ca sursă de dovezi pentru criteriile de durabilitate a biomasei în ETS și pregătirea autorității competente pentru verificarea lanțului de custodie.
5. **Mobilizarea biomasei reziduale.** Un program pentru colectarea resturilor de exploatare și a deșeurilor de prelucrare, cu respectarea utilizării în cascadă și a regulilor privind lemnul mort necesar biodiversității.
6. **Un apel din Fondul pentru modernizare pentru prelucrarea primară.** Proiecte de investiții la scară mică pentru uscătorii eficiente, cogenerare pe reziduuri și electrificarea transportului lemnului (art. 10d alin. (1) și alin. (2) lit. (a)–(c)).
7. **Lemnul în achizițiile publice.** Criterii privind carbonul încorporat în achizițiile publice de lucrări, care să permită competiția corectă a construcțiilor din lemn.
8. **ETS2 aplicat corect la combustibil.** România nu are motorină marcată. Pentru agricultură, mecanismul existent de rambursare a accizei poate servi ca evidență pentru deducerea din ETS2 a consumului 1A4c. Pentru utilajele forestiere nu există niciun mecanism echivalent. Este nevoie de unul, pentru ca furnizorii de combustibil să nu transfere costul ETS2 asupra exploatării forestiere.

București, șoseaua Pipera, nr. 46 F, Sector 2, CP 020112, București, tel: 021233705/ 0212326333
fax: 0212321072, e-mail: contact@asfor.ro, CUI: RO6812970, www.asfor.ro

9. **Evaluarea BioCSC.** Un studiu de fezabilitate privind captarea CO2 la marile instalații pe biomasă, corelat cu identificarea capacităților de stocare geologică.

6. Riscuri

Risc	Pe cine afectează	Probabilitate	Atenuare
Pădurile pierd finanțare în ierarhia veniturilor	Proprietari și administratori de păduri	Ridicată	Cotă legală din venituri (recomandarea 2)
Lipsa stocării geologice face BioCSC imposibil	Celuloză, panouri, cogenerare	Ridicată	Studiu de fezabilitate, parteneriate regionale (recomandarea 9)
Semnal târziu pentru produse și absorbții bazate pe natură	Prelucrare, construcții din lemn	Ridicată	Amendamentele 2 și 3
Costul ETS2 transferat pe utilajele forestiere, deși sunt excluse	Exploatare forestieră	Medie	Mecanism de evidență a combustibilului (recomandarea 8)
Criterii de biomasă mai stricte introduse prin acte de punere în aplicare	Toată filiera	Medie	Amendamentul 1, participarea la consultări
Cererea de biomasă crește presiunea de recoltare și reduce absorbantul LULUCF	Silvicultură, statul român	Medie	Amendamentul 5, utilizarea în cascadă, mobilizarea resturilor
Asocierea biomasei cu exploatarea	Toată filiera	Medie	Trasabilitate SUMAL, certificare,

București, șoseaua Pipera, nr. 46 F, Sector 2, CP 020112, București, tel: 021233705/ 0212326333
fax: 0212321072, e-mail: contact@asfor.ro, CUI: RO6812970, www.asfor.ro

Risc	Pe cine afectează	Probabilitate	Atenuare
ilegală afectează licența socială			transparență

7. Concluzii și disponibilitate

ASFOR susține nivelul de ambiție al propunerii. Amendamentele propuse nu modifică plafonul, bugetul instrumentelor sau regulile de piață. Ele urmăresc ca rolul pădurii în tranziție să fie recunoscut complet – ca stoc de carbon, ca sursă de materiale și ca sursă de energie regenerabilă – și ca utilizarea biomasei să rămână în limitele durabilității.

ASFOR își exprimă disponibilitatea de a:

- furniza date privind disponibilitatea biomasei reziduale și structura filierei;
- participa la consultările Comisiei privind actele de punere în aplicare pentru biomasă și metodologiile CRCF;
- contribui la proiectarea programului de mobilizare a biomasei reziduale și a mecanismului de finanțare a adaptării pădurilor;
- sprijini autoritățile române cu expertiză tehnică pe durata negocierilor în Consiliu.

Președinte,
Ciprian Dumitru Muscă

ASOCIAȚIA FORESTIERILOR DIN ROMÂNIA – ASFOR

București, șoseaua Pipera, nr. 46 F, Sector 2, CP 020112, București, tel: 021233705/ 0212326333 fax: 0212321072, e-mail: contact@asfor.ro, CUI: RO6812970, www.asfor.ro

Anexă – Tabelul amendamentelor

Textul propus este o formulare de lucru. Trimiterile la articole se referă la COM(2026) 616 final din 17 iulie 2026, versiunea în limba română.

Nr.	Dispoziția	Textul propus	Justificare
1	Art. 14 alin. (1) primul paragraf [punctul (24) lit. (a) din propunere]	În loc de „cu toate ajustările necesare în ceea ce privește aplicarea în temeiul prezentei directive”: „cu ajustările strict necesare pentru monitorizare și raportare în temeiul prezentei directive, fără a introduce criterii de durabilitate suplimentare. Dovezile furnizate prin sistemele voluntare și naționale recunoscute în temeiul articolului 30 din Directiva (UE) 2018/2001 și prin sistemele naționale de trasabilitate a lemnului se acceptă pentru demonstrarea conformității.”	Criteriile de durabilitate se stabilesc prin procedura legislativă în Directiva (UE) 2018/2001. Miza crește prin extinderea la ETS2 și prin alin. (1a). Previzibilitatea costului carbonului cere criterii stabile.
2	Art. 10 alin. (3) primul paragraf lit.	La lit. (i), după „oțelul verde” se inserează:	Produsele din lemn stochează carbon și

București, șoseaua Pipera, nr. 46 F, Sector 2, CP 020112, București, tel: 021233705/ 0212326333
fax: 0212321072, e-mail: contact@asfor.ro, CUI: RO6812970, www.asfor.ro

Nr.	Dispoziția	Textul propus	Justificare
	(i) și (j)	„, produsele din lemn cu durată lungă de viață, în special pentru construcții, și alte materiale pe bază biologică ce înlocuiesc materiale cu emisii ridicate". La lit. (j), „literele (a)-(h)" se înlocuiește cu „literele (a)-(i)".	înlocuiesc ciment și oțel, sectoare cu emisii mari acoperite de ETS. Lit. (j) omite, aparent din eroare, piețele principale.
3	Art. 9c alin. (8)	„Înainte de 31 decembrie 2031, Comisia prezintă [...] un raport [...]. Raportul examinează, de asemenea, posibila contribuție a absorbțiilor bazate pe natură, a unităților de sechestrare a carbonului prin agricultura carbonului și a stocării carbonului în produse cu durată lungă de viață, certificate în temeiul Regulamentului (UE)	Regulamentul CRCF certifică deja aceste categorii, iar considerentul 36 menționează fondul permanent. Un semnal în 2034 vine prea târziu pentru investiții cu ciclu lung.

București, șoseaua Pipera, nr. 46 F, Sector 2, CP 020112, București, tel: 021233705/ 0212326333
fax: 0212321072, e-mail: contact@asfor.ro, CUI: RO6812970, www.asfor.ro

Nr.	Dispoziția	Textul propus	Justificare
		2024/3012, precum și mecanismele de garantare a permanenței, inclusiv un fond permanent.”	
4	Art. 9c alin. (1)	Se adaugă: „, inclusiv proiecte BioCSC bazate pe biomasă reziduală din exploatarea și prelucrarea lemnului, cu trasabilitate demonstrată”.	Valorifică reziduurile fără presiune suplimentară asupra pădurilor.
5	Art. 30, alineat nou (10) [după alin. (9) introdus de punctul (33) din propunere]	„(10) Începând din 2030, Comisia raportează la fiecare trei ani Parlamentului European și Consiliului asupra efectelor cererii de biomasă generate de prezenta directivă asupra pădurilor din Uniune. Raportul cuprinde cel puțin raportul dintre recoltă și creșterea curentă, ponderea lemnului rotund în	Coerența dintre ETS, LULUCF și utilizarea în cascadă. Indicatorii definiți fac raportul util și îl deosebesc de raportările existente. Protejează licența socială a filierei.

București, șoseaua Pipera, nr. 46 F, Sector 2, CP 020112, București, tel: 021233705/ 0212326333
fax: 0212321072, e-mail: contact@asfor.ro, CUI: RO6812970, www.asfor.ro

Nr.	Dispoziția	Textul propus	Justificare
		biomasa utilizată în activitățile din anexele I și III și evoluția absorbantului net raportat în temeiul Regulamentului (UE) 2018/841. După caz, Comisia propune măsuri corective.”	

Surse: COM(2026) 616 final, textul oficial în limba română; Decizia delegată (UE) 2019/708 – anexă.

Cu deosebită considerație,