



MEMORIU

Către: Guvernul României

În atenția:

- Domnului **Ilie Bolojan**, Prim-ministru al României
- Domnului **Tánczos Barna**, Viceprim-ministru
- Domnului **Florin Barbu**, Ministru al Agriculturii și Dezvoltării Rurale
- Doamnei **Diana-Anda Buzoianu**, Ministru al Mediului, Apelor și Pădurilor

Referitor: Solicitare de extindere a schemei de rambursare a accizei la motorină pentru sectorul silvic, în temeiul Directivei 2003/96/CE, în vederea eliminării inechității fiscale față de sectorul agricol.

Stimați decidenți,

Vă adresăm acest memoriu într-un context economic de o gravitate excepțională, marcat de volatilitatea pieței resurselor energetice și de presiunea inflaționistă care amenință stabilitatea mediului rural din România. În timp ce Guvernul a luat măsuri necesare pentru protejarea sectorului agricol, o verigă esențială a economiei naționale — sectorul forestier — rămâne expus unui risc sistemic din cauza unei asimetrii fiscale nejustificate, cu efecte directe asupra capacității de aprovizionare cu lemn de foc a populației.

I. Contextul dezechilibrului

Alocarea recentă a sumei de 620 de milioane de lei pentru rambursarea accizei la motorina agricolă asigură fermierilor un preț de operare sustenabil, în conformitate cu dreptul european. În oglindă, operatorii forestieri care gestionează peste 27% din teritoriul țării achită o acciză integrală de peste 2.800 lei/1.000 litri. Conform datelor recente volumul recoltat anual se menține la 18-19 milioane de metri cubi, susținând aprovizionarea cu lemn de foc pentru milioane de gospodării rurale — un lanț logistic care depinde în mod direct de viabilitatea economică a operatorilor din sector. Diferența de tratament fiscal majorează costurile operaționale în silvicultură cu 20-25%, într-un moment în care sectorul a absorbit deja șocul plafonării prețului la lemnul de foc fără niciun mecanism de compensare.

Rezultatul concret este închiderea firmelor mici și mijlocii din zonele montane, reducerea capacității logistice sectoriale și fragilizarea lanțului de aprovizionare cu combustibil solid al gospodăriilor rurale în perspectiva sezonului rece următor.

II. Argumente tehnice și juridice

1. Fundament european explicit

Directiva 2003/96/CE (*Council Directive 2003/96/EC of 27 October 2003 restructuring the Community framework for the taxation of energy products and electricity*), în vigoare din 1 ianuarie 2004, prevede explicit la **Articolul 8(2) litera (a)** și **Articolul 15(3)** dreptul statelor membre de a reduce acciza până la



zero pentru produsele energetice utilizate în **silvicultură**, alături de agricultură, horticultură și piscicultură.

România valorifică deja această derogare pentru sectorul agricol prin **Hotărârea Guvernului nr. 1174/2014** și modificările ulterioare, reducând acciza la nivelul minim european de aproximativ 21 euro/1.000 litri. Extinderea aceleiași scheme la silvicultură nu necesită negocieri europene suplimentare — cadrul juridic este deja în vigoare și la dispoziția statului român.

2. Specificul operațional al utilajelor forestiere

Motorina utilizată în exploatarea forestieră alimentează utilaje specializate — harvestere, forwardere, skidere, tractoare forestiere — care operează exclusiv în fondul forestier național, fără a utiliza infrastructura rutieră publică. Menținerea unei accize concepute pentru consumul rutier în cazul activităților desfășurate exclusiv în pădure, adesea în teren montan fără drumuri amenajate, reprezintă o barieră fiscală fără justificare tehnică sau de politică publică.

3. Impact social, economic și ecologic

Sectorul forestier susține direct și indirect zeci de mii de locuri de muncă în zonele rurale montane — unele dintre cele mai vulnerabile comunități din România. Fragilizarea operatorilor forestieri afectează nu doar aprovizionarea cu lemn de foc, ci și capacitatea de regenerare forestieră, combaterea tăierilor ilegale și îndeplinirea angajamentelor naționale privind adaptarea la schimbările climatice. Pădurile României asigură retenția apei, prevenirea eroziunii și funcții ecosistemice de importanță națională care nu pot fi menținute fără operatori economici viabili.

4. Precedentul flexibilității guvernamentale recente

Guvernul a demonstrat în mod concret că dispune de instrumentele și voința necesare pentru a sprijini sectoarele expuse șocurilor energetice: prelungirea schemelor de compensare pentru transportatori până la finalul anului 2026, cu granturi de până la 85 de bani pe litru, confirmă că mecanismele de sprijin sectorial pot fi activate rapid atunci când situația o impune. Sectorul forestier se află într-o situație similară și solicită același tip de răspuns instituțional — nu un privilegiu nou, ci aplicarea unui drept deja recunoscut în dreptul european.

III. Solicitări

Asociația Forestierilor din România — ASFOR solicită respectuos:

1. Extinderea schemei de rambursare a accizei la motorină — gestionată în prezent prin HG nr. 1174/2014 — pentru a include activitățile de silvicultură și exploatarea forestieră, asigurând un tratament fiscal echitabil și conform cu dreptul european.

2. Identificarea sursei de finanțare pentru costul estimat al schemei extinse, evaluat la aproximativ **100-130 milioane lei anual** — estimare bazată pe un consum mediu de aproximativ 2 litri de motorină per metru cub recoltat și pe un volum anual de 18-20 milioane de metri cubi, conform datelor Romsilva și ASFOR. Această sumă reprezintă o fracțiune modestă față de sprijinul acordat agriculturii și o investiție minimă în securitatea energetică și ecologică a României.



ASOCIAȚIA FORESTIERILOR DIN ROMÂNIA – ASFOR

București, șoseaua Pipera, nr. 46 F, Sector 2, CP 020112, București, tel: 021233705/ 0212326333
fax: 0212321072, e-mail: contact@asfor.ro, CUI: RO6812970, www.asfor.ro

3. Inițierea unui dialog tehnic între reprezentanții ASFOR, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în vederea implementării rapide și corecte a mecanismului de rambursare pentru sectorul forestier.

IV. Concluzie

Securitatea alimentară și securitatea energetică a gospodăriilor rurale sunt două fețe ale aceleiași monede. Instrumentul juridic european pentru corectarea acestei asimetrii există și este deja aplicat parțial de România. Costul bugetar al extinderii sale este marginal. Flexibilitatea de care Executivul a dat dovadă în sprijinirea altor sectoare expuse crizei energetice demonstrează că soluția este la îndemână.

Vă solicităm să exercitați voința administrativă necesară pentru a corecta această asimetrie și rămânem pe deplin disponibili pentru un dialog tehnic aprofundat în vederea implementării rapide a acestei măsuri.

Cu deosebită considerație,

Președinte,

Ciprian Dumitru Muscă



Anexe tehnice și juridice

Solicitare de extindere a schemei de rambursare a accizei la motorină pentru sectorul silvic

Cuprins

Anexa 1 — Extrase din Directiva 2003/96/CE (Art. 8 și Art. 15)

Anexa 2 — Extrase din HG nr. 1174/2014 (schema acciză agricultură)

Anexa 3 — Calcul estimativ impact bugetar extindere schemă la silvicultură



Anexa 1 Extrase relevante din Directiva 2003/96/CE

Sursa: EUR-Lex, versiunea consolidată valabilă în 2026 —
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX:32003L0096>

Titlu complet: *Council Directive 2003/96/EC of 27 October 2003 restructuring the Community framework for the taxation of energy products and electricity*

Publicare: Jurnalul Oficial al UE, L 283 din 31 octombrie 2003. Intrare în vigoare: 1 ianuarie 2004.

Articolul 8 — Rate reduse pentru sectoare specifice

Articolul 8(2)

Statele membre pot aplica rate reduse de impozitare, care pot coborî sub nivelurile minime prevăzute la articolul 7, în următoarele cazuri:

- (a) pentru produsele energetice utilizate în agricultură și horticultură, precum și în piscicultură și **silvicultură (forestry)**;
- (b) pentru produsele energetice utilizate în procese industriale și comerciale;

Statele membre pot aplica rate reduse de impozitare pentru motorină utilizată în vehicule off-road sau în motoare staționare în aceste sectoare.

Articolul 15 — Scutiri și reduceri facultative

Articolul 15(3)

Statele membre pot aplica o impozitare redusă sau scutire totală de impozitare pentru produsele energetice și electricitatea utilizate în:

- lucrări agricole, horticole sau piscicole, precum și în **silvicultură (forestry)**;

Aceste derogări sunt supuse condițiilor de control fiscal corespunzătoare.

► **Notă:** Articolele citate permit explicit statelor membre să reducă acciza până la zero pentru combustibilii utilizați în silvicultură, similar agriculturii. România aplică deja această derogare pentru agricultură (prin HG nr. 1174/2014), dar nu și pentru silvicultură, deși dreptul european o permite în mod expres.



Anexa 2 **Extrase din HG nr. 1174/2014 — Schema acciză agricultură**

Titlu complet: *Hotărârea Guvernului nr. 1174/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru reducerea accizei la motorina utilizată în agricultură*

Versiune consolidată cu modificările ulterioare, inclusiv **HG nr. 61/2025**, **HG nr. 1106/2025** și completările din 2026.

Sursa: Portal Legislativ legislatie.just.ro și MADR.

Articolul 1 — Instituirea schemei

Articolul 1(1)

Se instituie schema de ajutor de stat în baza prevederilor **art. 8 alin. (2) lit. a) și b) din Directiva 2003/96/CE** a Consiliului din 27 octombrie 2003 privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității [...].

Articolul 1(2)

Schema de ajutor de stat [...] este exceptată de la obligația notificării prevăzută la art. 108 alin. (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Articolul 2 — Perioada de aplicare și ratele accizei reduse

Articolul 2(1)

Prezenta schemă se aplică pe întreg teritoriul României, iar perioada de aplicare este [...] până la data de **31 decembrie 2026**.

Articolul 2(2^o) — Rata 2025

Pentru anul 2025, rata accizei reduse [...] este de **104,49 lei/1.000 litri** și reprezintă conversia din euro în lei a ratei minime de impozitare de **21 euro/1.000 litri** [...].

Actualizat pentru 2026: Rata accizei reduse este de 106,72 lei/1.000 litri, calculată la cursul de 5,0821 lei/euro din 1 octombrie 2025.

Articolul 2(3^o) — Diferența rambursabilă

Pentru anul 2025, diferența rambursabilă este de **2,213 lei/litru** (diferența dintre acciza standard de 2.317,59 lei/1.000 litri și rata redusă).

Actualizat pentru 2026: Diferența rambursabilă ≈ 2,697 lei/litru (acciza standard ≈ 2.804 lei/1.000 litri minus rata redusă de 106,72 lei/1.000 litri).

▸ **Notă:** Schema HG nr. 1174/2014 se bazează explicit pe aceeași derogare din Directiva 2003/96/CE — art. 8(2)(a) — care permite extinderea la silvicultură. Bugetul alocat pentru agricultură în 2026: 620 milioane lei. O extindere la silvicultură ar necesita doar modificarea HG nr. 1174/2014 pentru includerea activităților silvice ca beneficiari eligibili, fără costuri suplimentare de implementare (infrastructura administrativă există deja).



ASOCIAȚIA FORESTIERILOR DIN ROMÂNIA – ASFOR

București, șoseaua Pipera, nr. 46 F, Sector 2, CP 020112, București, tel: 021233705/ 0212326333
fax: 0212321072, e-mail: contact@asfor.ro, CUI: RO6812970, www.asfor.ro

Anexa 3 **Calcul estimativ — Impact bugetar extindere schemă la silvicultură**

Sursa datelor: ASFOR estimări sectoriale conservatoare pentru perioada 2024-2026.

Date de intrare

Parametru	Valoare
Volum anual recoltat (medie recentă)	18-20 milioane mc/an
Consum mediu motorină în exploatare forestieră	≈ 2 litri/mc
Consum total estimat	36-40 milioane litri/an
Interval realist (în funcție de mecanizare, teren)	30-50 milioane litri/an
Acciză standard motorină (2026)	2.804,29 lei/1.000 litri
Rată minimă UE (similar agricultură)	106,72 lei/1.000 litri
Diferență rambursabilă per litru (2026)	≈ 2,697 lei/litru

Calcul impact bugetar anual

Scenariu consum	Cost schemă (lei/an)
Scenariu minim — 30 milioane litri	≈ 81 milioane lei
Scenariu mediu — 40 milioane litri	≈ 108 milioane lei
Scenariu maxim — 50 milioane litri	≈ 135 milioane lei

Comparație cu schema agricolă (2026)

Indicator	Valoare
Buget schemă agricultură 2026	620 milioane lei
Cost estimat extindere la silvicultură	80-135 milioane lei
Proporție față de schema agricolă	≈ 13-22%
Proporție din totalul accizelor combustibili	< 0,1%

Beneficii estimate pentru sectorul forestier

- **Reducere costuri operaționale la combustibil:** 15-25% per operator forestier
- **Stabilizare operatori IMM:** viabilitate economică recuperată pentru firme aflate la limita pragului de rentabilitate



ASOCIAȚIA FORESTIERILOR DIN ROMÂNIA – ASFOR

București, șoseaua Pipera, nr. 46 F, Sector 2, CP 020112, București, tel: 021233705/ 0212326333
fax: 0212321072, e-mail: contact@asfor.ro, CUI: RO6812970, www.asfor.ro

- **Securitate aprovizionare lemn de foc:** capacitate logistică menținută pentru sezonul rece 2026-2027
- **Efecte indirecte:** creșterea competitivității, investiții în utilaje moderne (DR 24/PNS), reducerea tăierilor ilegale prin formalizarea sectorului
- **Funcții ecosistemice:** regenerare forestieră, retenție apă, prevenire eroziune — susținute prin operatori viabili economic

► **Notă:** Costul schemei de rambursare pentru silvicultură reprezintă o fracțiune modestă din totalul sprijinului acordat agriculturii (≈13-22%) și sub 0,1% din totalul accizelor pe combustibili la nivel național. Implementarea nu necesită un nou cadru administrativ — schema existentă (HG nr. 1174/2014) poate fi extinsă printr-o modificare punctuală, cu același mecanism de rambursare gestionat de MADR și ANAF.