



1

CĂTRE MINISTERUL APELOR ȘI PĂDURIILOR

**DOMNULUI DANIEL CONSTANTIN COROAMĂ – SECRETAR DE STAT PENTRU PĂDURI,
STIMATE DOMNULE SECRETAR DE STAT,**

ASOCIAȚIA FORESTIERILOR DIN ROMÂNIA – ASFOR, organizație patronală și profesională a operatorilor economici din exploatare forestiere și industrializarea lemnului, vă transmitem următorul punct de vedere cu privire la:

Propunerea legislativă privind gestionarea durabilă a pădurilor, înregistrată la Senatul României sub nr. B227/2019, intrată în procedura de dezbatere.

Analizând textul proiectul de Lege și expunerea de motive facem următoarele precizări cu privire la Art.4:

- (1) *Se interzice pe o perioadă de 10 ani exportul de buștean cu sau fără coajă sau lemn rotund (lemn rotund – lemn doborât, tăiat la vârf, secționat sau nu), cherestea și lemn de foc începând cu anul 2020.*
- (2) *Încălcarea interdicției prevăzută la alin. (1) determină confiscarea contravalorii materialului lemnos care a făcut obiectul exportului.*

Punct de vedere:

A. Aspecte cu privire la încălcarea prevederilor din Constituția României

Art.45 privitor la *Libertatea economică – Accesul liber al persoanei la o activitate economică, liberă inițiativă și exercitarea acestora în condițiile legii sunt garantate.*

B. Aspecte cu privire la încălcarea prevederilor din Legea concurenței

Pentru a asigura o protecție suplimentară a activităților economice în fața unor măsuri arbitrară de limitare a libertății economice și a dreptului la muncă, legiuitorul a reglementat o interdicție expresă a unor asemenea practici în prevederile art.8 din Legea nr. 21/1996 – Legea concurenței:

Art. 8. - (1) Sunt interzise orice acțiuni sau inacțiuni ale autorităților și instituțiilor administrației publice centrale ori locale și ale entităților către care acestea își deleagă atribuțiile, care restrâng, împiedică sau denaturează concurența, precum:

a) limitarea libertății comerțului sau autonomiei întreprinderilor, exercitată cu respectarea reglementărilor legale;

b) stabilirea de condiții discriminatorii pentru activitatea întreprinderilor.



C. Aspecte cu privire la nerespectarea aspectelor de tehnică legislativă

Analizând *Propunerea legislativă pentru gestionarea durabilă a pădurilor*, în ceea ce privește prevederile art.4, prin prisma prevederilor Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, considerăm că proiectul de act normativ nu instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate, predictibilitate și eficiență legislativă,

- Art.6 alin.3 - *Proiectele de acte normative se supun spre adoptare însotite de o expunere de motive, o notă de fundamentare sau un referat de aprobare, precum și de un studiu de impact*, după caz. **Menționăm că propunerea legislativă aflată în discuție nu este însotită de un studiu de impact. Interzicerea exportului nu este motivată.**
- Art.6 alin.4 - *Actele normative cu impact asupra domeniilor social, economic și de mediu, asupra bugetului general consolidat sau asupra legislației în vigoare sunt elaborate pe baza unor documente de politici publice aprobate de Parlament sau de Guvern. Menționăm că propunerea legislativă aflată în discuție nu este fundamentată în baza nici unui document de politici publice.*

D. Aspecte cu privire la principiile de gospodărire durabilă a pădurilor

Înțelegem că scopul inițiativei legislative este gospodărirea durabilă a pădurilor, pentru aceasta administratorii de fond forestier au nevoie în primul rând de resursele financiare necesare pentru a finanța toate operațiunile administrative ce conduc la o gospodărire durabilă a pădurilor, apoi de dotări și personal calificat.

Interzicerea exportului de cherestea înseamnă închiderea capacitaților de producție, începând cu cele mici și mijlocii, afectează implicit industria prelucrătoare, proprietarii și administratorii de păduri.

În România capacitatea de consum intern a sortimentelor de masă lemnosă supuse interdicției la export este mult mai mică decât capacitatea de producție a pădurilor stabilită conform amenajamentelor silvice.

Volumul anual recoltat este de 19,5 milioane mc, din care cca. 9,5 milioane mc sunt utilizatați ca *lemn de lucru* de industria de prelucrare a lemnului pentru obținerea de cherestea, furnir, panouri din lemn masiv și diferite plăci (PAL, MDF, OSB, Panel) - diferența reprezentând lemnul de foc și lemn pentru alte utilizări în mediul rural.

În ceea ce privește situația exporturilor și a importurilor din domeniul forestier, România a devenit în ultimii ani un mare importator de masă lemnosă - importăm pe segmentul

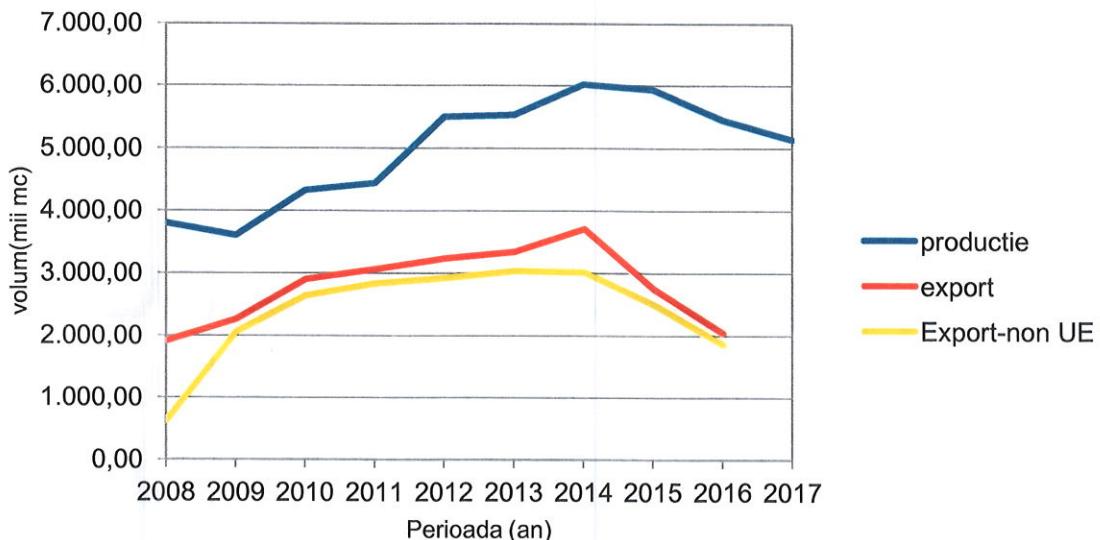


răšinoase până la 3 milioane mc lemn rotund și 0,5 milioane mc cherestea, iar pe segmentul foioase 0,12 milioane mc buștean și peste 0,1 milioane mc cherestea.

Restricționarea exportului de buștean poate fi o măsura pozitivă, dar fără impact deosebit, exporturile de buștean din România sunt reduse - sub 30.000 mc bușteni răšinoase și sub 100.000 mc bușteni foioase.

Restricționarea exportului de cherestea este un nonsens economic, în condițiile în care România produce 5,5 milioane mc de cherestea, din care exportă anual aproximativ 4 milioane mc, iar consumul intern reprezintă cca. 1,5 milioane mc.

Productia si exportul de cherestea in UE si tari NON-UE



Singurul rezultat cert al interzicerii exportului este falimentarea industriei de prelucrare a lemnului din România (2 miliarde euro cifră de afaceri), pierderea a peste 100.000 locuri de muncă, prăbușirea pieței lemnului din România, reducerea veniturilor administrației silvice - până la nivelul imposibilității asigurării administrației pădurilor (costul de administrare al pădurilor este de cca. 1 miliard de euro/an), cu efecte contrare celor de bună gospodărire a pădurilor.

Interzicerea exportului de cherestea este o temă falsă. Prin gestionarea durabilă a pădurilor trebuie să dăm valoare lemnului, iar acest lucru poate fi făcut doar printr-un mod responsabil și sustenabil de exploatare, prelucrare și valorificare.

Mai mult, chiar Strategia Forestieră Europeană arată că - **Gestionarea durabilă a pădurilor înseamnă folosirea pădurilor și a terenurilor împădurite într-un mod și într-un ritm care să permită menținerea diversității biologice, a productivității, a capacitatei de regenerare, a**



vitalității și a capacitatei acestora de a îndeplini, acum și în viitor, funcții ecologice, economice și sociale utile la nivel local, național și mondial fără a aduce prejudicii altor ecosisteme.

Totodată, unul dintre principiile fundamentale a Strategiei Forestiere Europene este **Încurajarea competitivității și a sustenabilității industriilor forestiere ale UE, a bioenergiei și a bioeconomiei în ansamblul ei.** În acest sens, sunt prevăzute următoarele măsuri ce trebuie aplicate de statele membre:

- utilizarea pe scară mai largă a lemnului ca materie primă durabilă, regenerabilă și ecologică, fără a dăuna pădurilor și serviciilor lor ecosistemice;
- analizarea ofertei potențiale de lemn și a posibilității de a facilita creșterea utilizării durabile a lemnului;
- stimularea dezvoltării pieței și internaționalizarea produselor industriei forestiere din UE;
- facilitarea accesului la piețele țărilor terțe pentru produsele industriei forestiere și materiile prime din UE prin intermediul unor acorduri comerciale bilaterale și prin îmbunătățirea informațiilor privind condițiile de import și privind exporturile materiilor prime;

Asociația Forestierilor din România – ASFOR își exprimă pe această cale întreaga disponibilitatea de a participa la dezbatările publice organizate pe marginea propunerii legislative, sperând că argumentele specialiștilor din sectorul forestier vor fi ascultate.

În susținerea afirmațiilor din această adresă atașăm informații statistice privind producția națională și exportul de bușteni și cherestea.

Față de cele prezentate, Asociația Forestierilor din România – ASFOR consideră că eliminarea din propunerea legislativă supusă dezbatării a interdicției de export a cherestelor (art. 4) este absolut necesară pentru a împiedica falimentul întregului sector forestier din România.

Cu deosebită considerație,

MUSCĂ CIPRIAN DUMITRU

PREȘEDINTE AL ASOCIAȚIEI FORESTIERILOR DIN ROMÂNIA – ASFOR





1

către MINISTERUL APELOR ȘI PĂDURILOR
DOMNULUI IOAN DENEŞ – MINISTRUL APELOR ȘI PĂDURILOR,
STIMATE DOMNULE MINISTRU,

ASOCIAȚIA FORESTIERILOR DIN ROMÂNIA – ASFOR, organizație patronală și profesională a operatorilor economici din exploatare forestiere și industrializarea lemnului, vă transmitem următorul punct de vedere cu privire la:

Propunerea legislativă privind gestionarea durabilă a pădurilor, înregistrată la Senatul României sub nr. B227/2019, intrată în procedura de dezbatere.

Analizând textul proiectul de Lege și expunerea de motive facem următoarele precizări cu privire la Art.4:

- (1) *Se interzice pe o perioadă de 10 ani exportul de buștean cu sau fără coajă sau lemn rotund (lemn rotund – lemn doborât, tăiat la vârf, secționat sau nu), cherestea și lemn de foc începând cu anul 2020.*
- (2) *Încălcarea interdicției prevăzută la alin. (1) determină confiscarea contravalorii materialului lemnos care a făcut obiectul exportului.*

Punct de vedere:

A. Aspecte cu privire la încălcarea prevederilor din Constituția României

Art.45 privitor la *Libertatea economică – Accesul liber al persoanei la o activitate economică, liberă inițiativă și exercitarea acestora în condițiile legii sunt garantate.*

B. Aspecte cu privire la încălcarea prevederilor din Legea concurenței

Pentru a asigura o protecție suplimentară a activităților economice în fața unor măsuri arbitrale de limitare a libertății economice și a dreptului la muncă, legiuitorul a reglementat o interdicție expresă a unor asemenea practici în prevederile art.8 din Legea nr. 21/1996 – Legea concurenței:

Art. 8. - (1) Sunt interzise orice acțiuni sau inacțiuni ale autorităților și instituțiilor administrației publice centrale ori locale și ale entităților către care acestea își deleagă atribuțiile, care restrâng, împiedică sau denaturează concurența, precum:

- a) **limitarea libertății comerțului** sau autonomiei întreprinderilor, exercitată cu respectarea reglementărilor legale;
- b) **stabilirea de condiții discriminatorii pentru activitatea întreprinderilor.**



C. Aspecte cu privire la nerespectarea aspectelor de tehnică legislativă

Analizând *Propunerea legislativă pentru gestionarea durabilă a pădurilor*, în ceea ce privește prevederile art.4, prin prisma prevederilor Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, considerăm că proiectul de act normativ nu instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate, predictibilitate și eficiență legislativă,

- Art.6 alin.3 - *Proiectele de acte normative se supun spre adoptare însotite de o expunere de motive, o notă de fundamentare sau un referat de aprobare, precum și de un studiu de impact*, după caz. **Menționăm că propunerea legislativă aflată în discuție nu este însotită de un studiu de impact. Interzicerea exportului nu este motivată.**
- Art.6 alin.4 - *Actele normative cu impact asupra domeniilor social, economic și de mediu, asupra bugetului general consolidat sau asupra legislației în vigoare sunt elaborate pe baza unor documente de politici publice aprobate de Parlament sau de Guvern. Menționăm că propunerea legislativă aflată în discuție nu este fundamentată în baza nici unui document de politici publice.*

D. Aspecte cu privire la principiile de gospodărire durabilă a pădurilor

Înțelegem că scopul inițiativei legislative este gospodărirea durabilă a pădurilor, pentru aceasta administratorii de fond forestier au nevoie în primul rând de resursele financiare necesare pentru a finanța toate operațiunile administrative ce conduc la o gospodărire durabilă a pădurilor, apoi de dotări și personal calificat.

Interzicerea exportului de cherestea înseamnă închiderea capacităților de producție, începând cu cele mici și mijlocii, afectează implicit industria prelucrătoare, proprietarii și administratorii de păduri.

În România capacitatea de consum intern a sortimentelor de masă lemnosă supuse interdicției la export este mult mai mică decât capacitatea de producție a pădurilor stabilită conform amenajamentelor silvice.

Volumul anual recoltat este de 19,5 milioane mc, din care cca. 9,5 milioane mc sunt utilizati ca *lemn de lucru* de industria de prelucrare a lemnului pentru obținerea de cherestea, furnir, panouri din lemn masiv și diferite plăci (PAL, MDF, OSB, Panel) - diferența reprezentând lemnul de foc și lemn pentru alte utilizări în mediul rural.

În ceea ce privește situația exporturilor și a importurilor din domeniul forestier, România a devenit în ultimii ani un mare importator de masă lemnosă - importăm pe segmentul

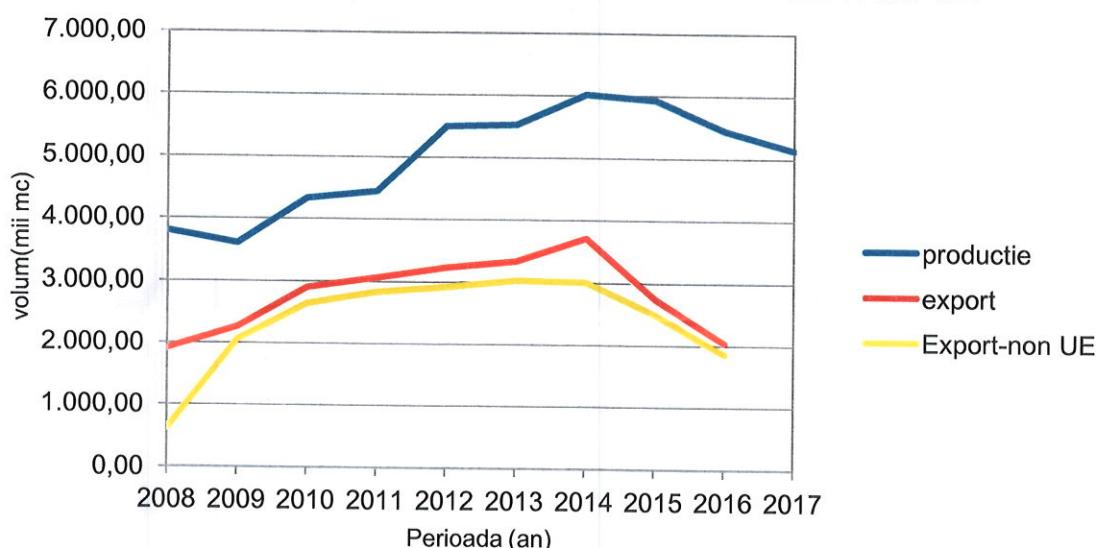


răšinoase până la 3 milioane mc lemn rotund și 0,5 milioane mc cherestea, iar pe segmentul foioase 0,12 milioane mc buștean și peste 0,1 milioane mc cherestea.

Restricționarea exportului de buștean poate fi o măsura pozitivă, dar fără impact deosebit, exporturile de buștean din România sunt reduse - sub 30.000 mc bușteni răšinoase și sub 100.000 mc bușteni foioase.

Restricționarea exportului de cherestea este un nonsens economic, în condițiile în care România produce 5,5 milioane mc de cherestea, din care exportă anual aproximativ 4 milioane mc, iar consumul intern reprezintă cca. 1,5 milioane mc.

Productia si exportul de cherestea in UE si tari NON-UE



Singurul rezultat cert al interzicerii exportului este falimentarea industriei de prelucrare a lemnului din România (2 miliarde euro cifră de afaceri), pierderea a peste 100.000 locuri de muncă, prăbușirea pieței lemnului din România, reducerea veniturilor administrației silvice - până la nivelul imposibilității asigurării administrării pădurilor (costul de administrare al pădurilor este de cca. 1 miliard de euro/an), cu efecte contrare celor de bună gospodărire a pădurilor.

Interzicerea exportului de cherestea este o temă falsă. Prin gestionarea durabilă a pădurilor trebuie să dăm valoare lemnului, iar acest lucru poate fi făcut doar printr-un mod responsabil și sustenabil de exploatare, prelucrare și valorificare.

Mai mult, chiar Strategia Forestieră Europeană arată că - **Gestionarea durabilă a pădurilor înseamnă folosirea pădurilor și a terenurilor împădurite într-un mod și într-un ritm care să permită menținerea diversității biologice, a productivității, a capacitatei de regenerare, a**



vitalității și a capacitatei acestora de a îndeplini, acum și în viitor, funcții ecologice, economice și sociale utile la nivel local, național și mondial fără a aduce prejudicii altor ecosisteme.

Totodată, unul dintre principiile fundamentale a Strategiei Forestiere Europene este **Încurajarea competitivității și a sustenabilității industriilor forestiere ale UE, a bioenergiei și a bioeconomiei în ansamblul ei.** În acest sens, sunt prevăzute următoarele măsuri ce trebuie aplicate de statele membre:

- utilizarea pe scară mai largă a lemnului ca materie primă durabilă, regenerabilă și ecologică, fără a dăuna pădurilor și serviciilor lor ecosistemice;
- analizarea ofertei potențiale de lemn și a posibilității de a facilita creșterea utilizării durabile a lemnului;
- stimularea dezvoltării pieței și internaționalizarea produselor industriei forestiere din UE;
- facilitarea accesului la piețele țărilor terțe pentru produsele industriei forestiere și materiile prime din UE prin intermediul unor acorduri comerciale bilaterale și prin îmbunătățirea informațiilor privind condițiile de import și privind exporturile materiilor prime;

Asociația Forestierilor din România – ASFOR își exprimă pe această cale întreaga disponibilitatea de a participa la dezbatările publice organizate pe marginea propunerii legislative, sperând că argumentele specialiștilor din sectorul forestier vor fi ascultate.

În susținerea afirmațiilor din această adresă atașăm informații statistice privind producția națională și exportul de bușteni și cherestea.

Față de cele prezentate, **Asociația Forestierilor din România – ASFOR consideră că eliminarea din propunerea legislativă supusă dezbatării a interdicției de export a cherestelor (art. 4) este absolut necesară pentru a împiedica falimentul întregului sector forestier din România.**

Cu deosebită considerație,

MUSCĂ CIPRIAN DUMITRU

PREȘEDINTE AL ASOCIAȚIEI FORESTIERILOR DIN ROMÂNIA – ASFOR





CĂTRE CONSILIUL LEGISLATIV

DOMNULUI DR. DRAGOȘ ILIESCU – PREȘEDINTE AL CONSILIULUI LEGISLATIV,

STIMATE DOMNULE PREȘEDINTE,



ASOCIAȚIA FORESTIERILOR DIN ROMÂNIA – ASFOR, organizație patronală și profesională a operatorilor economici din exploatare forestiere și industrializarea lemnului, vă transmitem următorul punct de vedere cu privire la:

Propunerea legislativă privind gestionarea durabilă a pădurilor, înregistrată la Senatul României sub nr. B227/2019, intrată în procedura de dezbatere.

Analizând textul proiectul de Lege și expunerea de motive facem următoarele precizări cu privire la Art.4:

- (1) *Se interzice pe o perioadă de 10 ani exportul de buștean cu sau fără coajă sau lemn rotund (lemn rotund – lemn doborât, tăiat la vârf, secționat sau nu), cherestea și lemn de foc începând cu anul 2020.*
- (2) *Încălcarea interdicției prevăzută la alin. (1) determină confiscarea contravalorii materialului lemnos care a făcut obiectul exportului.*

Punct de vedere:

A. Aspecte cu privire la încălcarea prevederilor din Constituția României

Art.45 privitor la *Libertatea economică – Accesul liber al persoanei la o activitate economică, liberă inițiativă și exercitarea acestora în condițiile legii sunt garantate.*

B. Aspecte cu privire la încălcarea prevederilor din Legea concurenței

Pentru a asigura o protecție suplimentară a activităților economice în fața unor măsuri arbitrară de limitare a libertății economice și a dreptului la muncă, legiuitorul a reglementat o interdicție expresă a unor asemenea practici în prevederile art.8 din Legea nr. 21/1996 – Legea concurenței:

Art. 8. - (1) Sunt interzise orice acțiuni sau inacțiuni ale autorităților și instituțiilor administrației publice centrale ori locale și ale entităților către care acestea își deleagă atribuțiile, care restrâng, împiedică sau denaturează concurența, precum:

a) limitarea libertății comerțului sau autonomiei întreprinderilor, exercitate cu respectarea reglementărilor legale;

b) stabilirea de condiții discriminatorii pentru activitatea întreprinderilor.



C. Aspecte cu privire la nerespectarea aspectelor de tehnică legislativă

Analizând *Propunerea legislativă pentru gestionarea durabilă a pădurilor*, în ceea ce privește prevederile art.4, prin prisma prevederilor Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, considerăm că **proiectul de act normativ nu instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate, predictibilitate și eficiență legislativă**,

- Art.6 alin.3 - ***Proiectele de acte normative se supun spre adoptare însotite de o expunere de motive, o notă de fundamentare sau un referat de aprobare, precum și de un studiu de impact, după caz. Menționăm că propunerea legislativă aflată în discuție nu este însotită de un studiu de impact. Interzicerea exportului nu este motivată.***
- Art.6 alin.4 - ***Actele normative cu impact asupra domeniilor social, economic și de mediu, asupra bugetului general consolidat sau asupra legislației în vigoare sunt elaborate pe baza unor documente de politici publice aprobate de Parlament sau de Guvern. Menționăm că propunerea legislativă aflată în discuție nu este fundamentată în baza nici unui document de politici publice.***

D. Aspecte cu privire la principiile de gospodărire durabilă a pădurilor

Înțelegem că scopul inițiativei legislative este gospodărirea durabilă a pădurilor, pentru aceasta administratorii de fond forestier au nevoie în primul rând de resursele financiare necesare pentru a finanța toate operațiunile administrative ce conduc la o gospodărire durabilă a pădurilor, apoi de dotări și personal calificat.

Interzicerea exportului de cherestea înseamnă închiderea capacitaților de producție, începând cu cele mici și mijlocii, afectează implicit industria prelucrătoare, proprietarii și administratorii de păduri.

În România capacitatea de consum intern a sortimentelor de masă lemnosă supuse interdicției la export este mult mai mică decât capacitatea de producție a pădurilor stabilită conform amenajamentelor silvice.

Volumul anual recoltat este de 19,5 milioane mc, din care cca. 9,5 milioane mc sunt utilizati ca *lemn de lucru* de industria de prelucrare a lemnului pentru obținerea de cherestea, furnir, panouri din lemn masiv și diferite plăci (PAL, MDF, OSB, Panel) - diferența reprezentând lemnul de foc și lemn pentru alte utilizări în mediul rural.

În ceea ce privește situația exporturilor și a importurilor din domeniul forestier, România a devenit în ultimii ani un mare importator de masă lemnosă - importăm pe segmentul

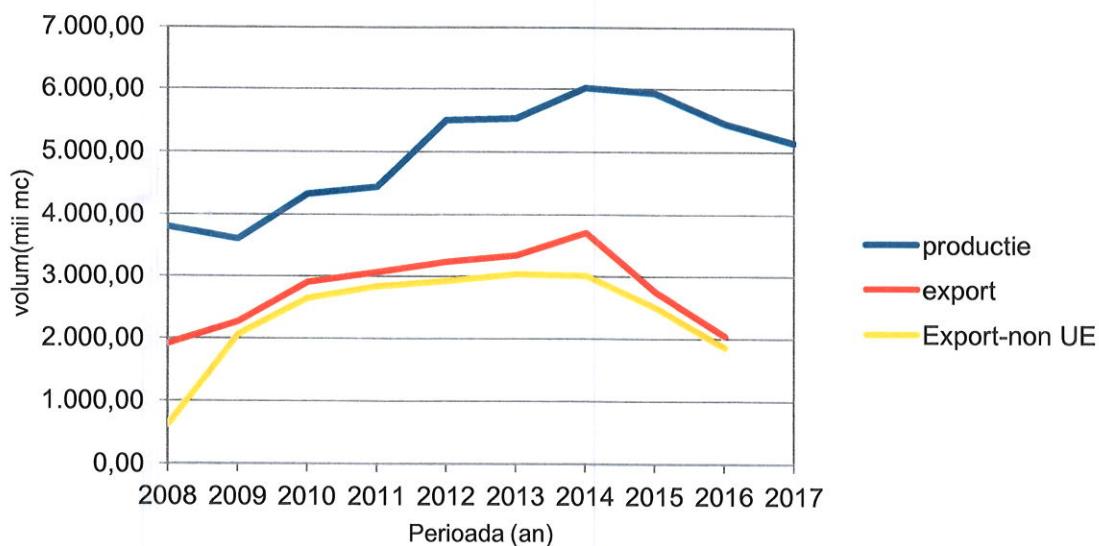


răšinoase până la 3 milioane mc lemn rotund și 0,5 milioane mc cherestea, iar pe segmentul foioase 0,12 milioane mc buștean și peste 0,1 milioane mc cherestea.

Restricționarea exportului de buștean poate fi o măsura pozitivă, dar fără impact deosebit, exporturile de buștean din România sunt reduse - sub 30.000 mc bușteni răšinoase și sub 100.000 mc bușteni foioase.

Restricționarea exportului de cherestea este un nonsens economic, în condițiile în care România produce 5,5 milioane mc de cherestea, din care exportă anual aproximativ 4 milioane mc, iar consumul intern reprezintă cca. 1,5 milioane mc.

Productia si exportul de cherestea in UE si tari NON-UE



Singurul rezultat cert al interzicerii exportului este falimentarea industriei de prelucrare a lemnului din România (2 miliarde euro cifră de afaceri), pierderea a peste 100.000 locuri de muncă, prăbușirea pieței lemnului din România, reducerea veniturilor administrației silvice - până la nivelul imposibilității asigurării administrației pădurilor (costul de administrare al pădurilor este de cca. 1 miliard de euro/an), cu efecte contrare celor de bună gospodărire a pădurilor.

Interzicerea exportului de cherestea este o temă falsă. Prin gestionarea durabilă a pădurilor trebuie să dăm valoare lemnului, iar acest lucru poate fi făcut doar printr-un mod responsabil și sustenabil de exploatare, prelucrare și valorificare.

Mai mult, chiar Strategia Forestieră Europeană arată că - **Gestionarea durabilă a pădurilor înseamnă folosirea pădurilor și a terenurilor împădurite într-un mod și într-un ritm care să permită menținerea diversității biologice, a productivității, a capacitatii de regenerare, a**



vitalității și a capacitatea acestora de a îndeplini, acum și în viitor, funcții ecologice, economice și sociale utile la nivel local, național și mondial fără a aduce prejudicii altor ecosisteme.

Totodată, unul dintre principiile fundamentale a Strategiei Forestiere Europene este **Încurajarea competitivității și a sustenabilității industriilor forestiere ale UE, a bioenergiei și a bioeconomiei în ansamblul ei**. În acest sens, sunt prevăzute următoarele măsuri ce trebuie aplicate de statele membre:

- utilizarea pe scară mai largă a lemnului ca materie primă durabilă, regenerabilă și ecologică, fără a dăuna pădurilor și serviciilor lor ecosistemice;
- analizarea ofertei potențiale de lemn și a posibilității de a facilita creșterea utilizării durabile a lemnului;
- stimularea dezvoltării pieței și internaționalizarea produselor industriei forestiere din UE;
- facilitarea accesului la piețele țărilor terțe pentru produsele industriei forestiere și materiile prime din UE prin intermediul unor acorduri comerciale bilaterale și prin îmbunătățirea informațiilor privind condițiile de import și privind exporturile materiilor prime;

Asociația Forestierilor din România – ASFOR își exprimă pe această cale întreaga disponibilitatea de a participa la dezbatările publice organizate pe marginea propunerii legislative, sperând că argumentele specialiștilor din sectorul forestier vor fi ascultate.

În susținerea afirmațiilor din această adresă atașăm informații statistice privind producția națională și exportul de bușteni și cherestea.

Față de cele prezentate, **Asociația Forestierilor din România – ASFOR consideră că eliminarea din propunerea legislativă supusă dezbatării a interdicției de export a cherestelor (art. 4) este absolut necesară pentru a împiedica falimentul întregului sector forestier din România.**

Cu deosebită considerație,

MUSCĂ CIPRIAN DUMITRU

PREȘEDINTE AL ASOCIAȚIEI FORESTIERILOR DIN ROMÂNIA – ASFOR





CĂTRE GUVERNUL ROMÂNIEI

**DOAMNEI VASILICA VIORICA DĂNCILĂ – PRIM MINISTRUL ROMÂNIEI,
STIMATĂ DOAMNĂ PRIM MINISTRU,**

ASOCIAȚIA FORESTIERILOR DIN ROMÂNIA – ASFOR, organizație patronală și profesională a operatorilor economici din exploatari forestiere și industrializarea lemnului, vă transmitem următorul punct de vedere cu privire la:

Propunerea legislativă privind gestionarea durabilă a pădurilor, înregistrată la Senatul României sub nr. B227/2019, intrată în procedura de dezbatere.

Analizând textul proiectul de Lege și expunerea de motive facem următoarele precizări cu privire la Art.4:

- (1) *Se interzice pe o perioadă de 10 ani exportul de buștean cu sau fără coajă sau lemn rotund (lemn rotund – lemn doborât, tăiat la vârf, secționat sau nu), cherestea și lemn de foc începând cu anul 2020.*
- (2) *Încălcarea interdicției prevăzută la alin. (1) determină confiscarea contravalorii materialului lemnos care a făcut obiectul exportului.*

Punct de vedere:

A. Aspecte cu privire la încălcarea prevederilor din Constituția României

Art.45 privitor la *Libertatea economică – Accesul liber al persoanei la o activitate economică, liberă inițiativă și exercitarea acestora în condițiile legii sunt garantate.*

B. Aspecte cu privire la încălcarea prevederilor din Legea concurenței

Pentru a asigura o protecție suplimentară a activităților economice în fața unor măsuri arbitrale de limitare a libertății economice și a dreptului la muncă, legea concurenței a reglementat o interdicție expresă a unor asemenea practici în prevederile art.8 din Legea nr. 21/1996 – Legea concurenței:

Art. 8. - (1) Sunt interzise orice acțiuni sau inacțiuni ale autorităților și instituțiilor administrației publice centrale ori locale și ale entităților către care acestea își deleagă atribuțiile, care restrâng, împiedică sau denaturează concurența, precum:

a) limitarea libertății comerțului sau autonomiei întreprinderilor, exercitată cu respectarea reglementărilor legale;

b) stabilirea de condiții discriminatorii pentru activitatea întreprinderilor.



C. Aspecte cu privire la nerespectarea aspectelor de tehnică legislativă

Analizând *Propunerea legislativă pentru gestionarea durabilă a pădurilor*, în ceea ce privește prevederile art.4, prin prisma prevederilor Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, considerăm că proiectul de act normativ nu instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate, predictibilitate și eficiență legislativă,

- Art.6 alin.3 - *Proiectele de acte normative se supun spre adoptare însotite de o expunere de motive, o notă de fundamentare sau un referat de aprobare, precum și de un studiu de impact*, după caz. **Menționăm că propunerea legislativă aflată în discuție nu este însotită de un studiu de impact. Interzicerea exportului nu este motivată.**
- Art.6 alin.4 - *Actele normative cu impact asupra domeniilor social, economic și de mediu, asupra bugetului general consolidat sau asupra legislației în vigoare sunt elaborate pe baza unor documente de politici publice aprobate de Parlament sau de Guvern. Menționăm că propunerea legislativă aflată în discuție nu este fundamentată în baza nici unui document de politici publice.*

D. Aspecte cu privire la principiile de gospodărire durabilă a pădurilor

Înțelegem că scopul inițiativei legislative este gospodărirea durabilă a pădurilor, pentru aceasta administratorii de fond forestier au nevoie în primul rând de resursele financiare necesare pentru a finanța toate operațiunile administrative ce conduc la o gospodărire durabilă a pădurilor, apoi de dotări și personal calificat.

Interzicerea exportului de cherestea înseamnă închiderea capacitaților de producție, începând cu cele mici și mijlocii, afectează implicit industria prelucrătoare, proprietarii și administratorii de păduri.

În România capacitatea de consum intern a sortimentelor de masă lemnosă supuse interdicției la export este mult mai mică decât capacitatea de producție a pădurilor stabilită conform amenajamentelor silvice.

Volumul anual recoltat este de 19,5 milioane mc, din care cca. 9,5 milioane mc sunt utilizati ca *lemn de lucru* de industria de prelucrare a lemnului pentru obținerea de cherestea, furnir, panouri din lemn masiv și diferite plăci (PAL, MDF, OSB, Panel) - diferența reprezentând lemnul de foc și lemn pentru alte utilizări în mediul rural.

În ceea ce privește situația exporturilor și a importurilor din domeniul forestier, România a devenit în ultimii ani un mare importator de masă lemnosă - importăm pe segmentul

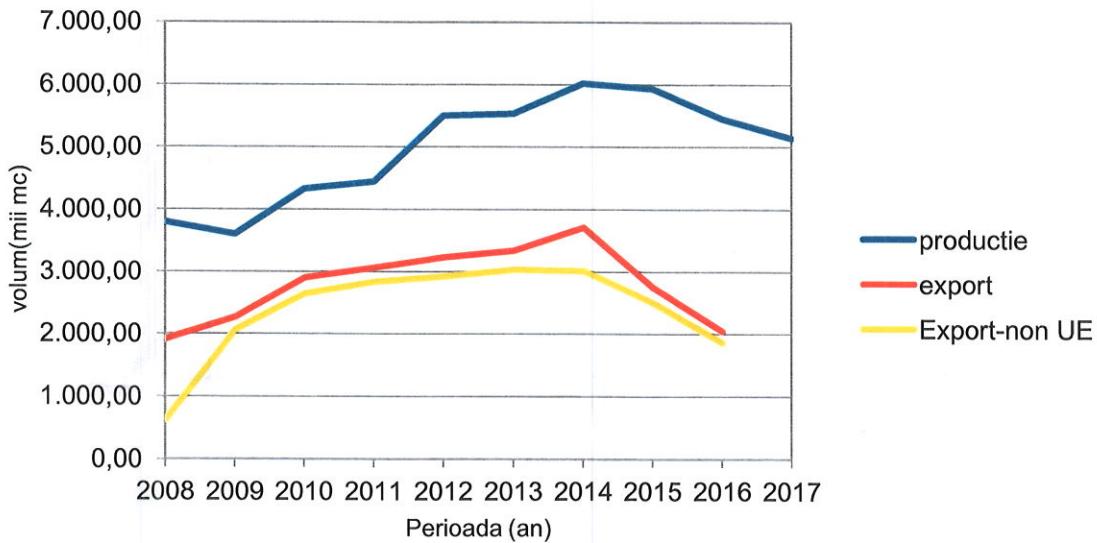


răshinoase până la 3 milioane mc lemn rotund și 0,5 milioane mc cherestea, iar pe segmentul foioase 0,12 milioane mc buștean și peste 0,1 milioane mc cherestea.

Restricționarea exportului de buștean poate fi o măsura pozitivă, dar fără impact deosebit, exporturile de buștean din România sunt reduse - sub 30.000 mc bușteni răshinoase și sub 100.000 mc bușteni foioase.

Restricționarea exportului de cherestea este un nonsens economic, în condițiile în care România produce 5,5 milioane mc de cherestea, din care exportă anual aproximativ 4 milioane mc, iar consumul intern reprezintă cca. 1,5 milioane mc.

Productia si exportul de cherestea in UE si tari NON-UE



Singurul rezultat cert al interzicerii exportului este falimentarea industriei de prelucrare a lemnului din România (2 miliarde euro cifră de afaceri), pierderea a peste 100.000 locuri de muncă, prăbușirea pieței lemnului din România, reducerea veniturilor administrației silvice - până la nivelul imposibilității asigurării administrării pădurilor (costul de administrare al pădurilor este de cca. 1 miliard de euro/an), cu efecte contrare celor de bună gospodărire a pădurilor.

Interzicerea exportului de cherestea este o temă falsă. Prin gestionarea durabilă a pădurilor trebuie să dăm valoare lemnului, iar acest lucru poate fi făcut doar printr-un mod responsabil și sustenabil de exploatare, prelucrare și valorificare.

Mai mult, chiar Strategia Forestieră Europeană arată că - **Gestionarea durabilă a pădurilor înseamnă folosirea pădurilor și a terenurilor împădurite într-un mod și într-un ritm care să permită menținerea diversității biologice, a productivității, a capacitatii de regenerare, a**



vitalității și a capacitatea acestora de a îndeplini, acum și în viitor, funcții ecologice, economice și sociale utile la nivel local, național și mondial fără a aduce prejudicii altor ecosisteme.

Totodată, unul dintre principiile fundamentale a Strategiei Forestiere Europene este **Încurajarea competitivității și a sustenabilității industriilor forestiere ale UE, a bioenergiei și a bioeconomiei în ansamblul ei.** În acest sens, sunt prevăzute următoarele măsuri ce trebuie aplicate de statele membre:

- utilizarea pe scară mai largă a lemnului ca materie primă durabilă, regenerabilă și ecologică, fără a dăuna pădurilor și serviciilor lor ecosistemice;
- analizarea ofertei potențiale de lemn și a posibilității de a facilita creșterea utilizării durabile a lemnului;
- stimularea dezvoltării pieței și internaționalizarea produselor industriei forestiere din UE;
- facilitarea accesului la piețele țărilor terțe pentru produsele industriei forestiere și materiile prime din UE prin intermediul unor acorduri comerciale bilaterale și prin îmbunătățirea informațiilor privind condițiile de import și privind exporturile materiilor prime;

Asociația Forestierilor din România – ASFOR își exprimă pe această cale întreaga disponibilitatea de a participa la dezbatările publice organizate pe marginea propunerii legislative, sperând că argumentele specialiștilor din sectorul forestier vor fi ascultate.

În susținerea afirmațiilor din această adresă atașăm informații statistice privind producția națională și exportul de bușteni și cherestea.

Față de cele prezentate, Asociația Forestierilor din România – ASFOR consideră că eliminarea din propunerea legislativă supusă dezbatării a interdicției de export a cherestelor (art. 4) este absolut necesară pentru a împiedica falimentul întregului sector forestier din România.

Cu deosebită considerație,

MUSCĂ CIPRIAN DUMITRU

PREȘEDINTE AL ASOCIAȚIEI FORESTIERILOR DIN ROMÂNIA – ASFOR

